РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

 АДМИНИСТРАЦИЯ БЕНЕЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ЗАПАДНОДВИНСКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.02.2016г. дер. Бенцы № 14

**О внесении изменений в Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, утвержденных постановлением главы администрации Бенецкого сельского поселения Западнодвинского района Тверской области от 03.06.2010года № 22**

 В целях приведения нормативно правовых актов администрации Бенецкого сельского поселения в соответствие с нормами действующего федерального законодательства РФ и на основании Протеста прокурора Западнодвинского района от 01.02.2016 года № 23-2016 на **Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов** (далее - Правила)

**постановляет:**

1. Внести следующие изменения и дополнения в Методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010г. № 96)

**а)** **в пункте 3** по тексту слова «орган государственной власти или орган местного самоуправления» заменить словами *«государственный орган, орган местного самоуправления или организация»;*

**б) дополнить подпунктом «и»** следующего содержания:

*и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае»;*

**в) в подпункте «б» пункта 4** слова «органами государственной власти или органами местного самоуправления» заменить словами «*государственными органами, органами местного самоуправления или организациями».*

2. Постановление вступает в силу после его официального обнародования.

3. Обнародовать настоящее постановление на информационном стенде и разместить на официальном сайте Западнодвинского района на странице поселения.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на главу администрации  Бенецкого сельского поселения Смирнову О.В.

Глава администрации

Бенецкого сельского поселения: О.В.Смирнова.

**Правила**

**проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и их проектов**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящим Регламентом устанавливается порядок:

- проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Бенецкого сельского поселения Западнодвинского района Тверской области (далее - правовых актов), проектов нормативных правовых актов депутатов Совета депутатов Бенецкого сельского поселения Западнодвинского района Тверской области (далее - проектов правовых актов) на коррупциогенность (далее - антикоррупционная экспертиза), составления и направления заключений о коррупциогенности правовых актов и проектов правовых актов исполнительным органам и их должностным лицам;

- проведения независимой экспертизы проектов правовых актов на коррупциогенность, составления и направления экспертных заключений по результатам независимой экспертизы исполнительным органам государственной власти Тверской области.

1.2. Антикоррупционная экспертиза направлена на выявление в правовых актах и проектах правовых актов коррупциогенных факторов.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

1.3. Антикоррупционная экспертиза проводится на основе принципов, закрепленных в статье 2 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

1.4. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов проводится в срок до трех дней со дня поступления проекта правового акта в уполномоченный орган на экспертизу. Указанный срок может быть продлен руководителем органа, указанного в [пункте 2.1](#sub_21) настоящего Регламента.

Антикоррупционная экспертиза действующих правовых актов проводится в срок до 15 дней со дня поступления правового акта на экспертизу.

**II. Проведение экспертизы правовых актов
на коррупциогенность**

2.1. Антикоррупционную экспертизу правовых актов, проектов правовых актов проводит комиссия ,созданная постановлением главы администрации поселения.

2.2. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу правовых актов, а также правовых актов, в отношении которых уполномоченным органом проводилась антикоррупционная экспертиза, если в дальнейшем в эти акты не вносились изменения.

2.3. В случае внесения изменений в проекты правовых актов, которые ранее были предметом антикоррупционной экспертизы, в отношении указанных проектов должна быть проведена повторная антикоррупционная экспертиза.

2.4. Правовые акты, проекты правовых актов направляются на антикоррупционную экспертизу:

- Главой администрации Бенецкого сельского поселения Западнодвинского района Тверской области

- председателем Совета депутатов Бенецкого сельского поселения Западнодвинского района - в отношении правового акта, разработанного или принятого этим органом.

2.5. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы действующих нормативно- правовых актов Бенецкого сельского поселения Западнодвинского района Тверской области принимается главой администрации Бенецкого сельского поселения Западнодвинского района Тверской области.

2.6. Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (далее - Методика).

**III. Подготовка заключения о коррупциогенности правового акта,
проекта правового акта**

3.1. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы правового акта, проекта правового акта комиссией составляется мотивированное заключение о его коррупциогенности.

В случае, если при проведении антикоррупционной экспертизы проекта правового акта в тексте проекта правового акта коррупциогенных факторов не выявлено, уполномоченным органом осуществляется визирование проекта правового акта без составления заключения.

3.2. Заключение о коррупциогенности подписывается Председателем комиссии и членами комиссии.

**IV. Направление заключения о коррупциогенности правового акта,
проекта правового акта**

4.1. Заключение о коррупциогенности правового акта, проекта правового акта направляется органу или должностному лицу, направившему правовой акт, проект правового акта на антикоррупционную экспертизу, а также руководителю органа, издавшего правовой акт или разработавшего проект правового акта.

4.2. В случае установления коррупциогенности действующего нормативно-правового акта Бенецкого сельского поселения Западнодвинского района Тверской области заключение направляется Главе администрации Бенецкого сельского поселения.

В случае установления коррупциогенности проекта нормативно-правового акта, находящегося на рассмотрении в Совете депутатов Бенецкого сельского поселения Западнодвинского района Тверской области, заключение направляется органу, разработавшему проект нормативно-правового акта, для организации работы по внесению поправок в рассматриваемый проект в целях устранения выявленных коррупциогенных факторов.

4.3. В случае установления коррупциогенности правовых актов заключение в обязательном порядке направляется главе администрации Бенецкого сельского поселения .

В течение 30 дней со дня получения руководителем органа заключения о коррупциогенности изданного данным органом правового акта он обязан представить в Администрацию Бенецкого сельского поселения Западнодвинского района Тверской области информацию о принятых мерах по устранению коррупциогенных факторов.

4.4. Заключение о коррупциогенности проекта правового акта вместе с проектом возвращается лицу, представившему проект правового акта, для устранения замечаний.

**V. Независимая экспертиза на коррупциогенность**

5.1. Независимая экспертиза проектов правовых актов на коррупциогенность (далее - независимая экспертиза) проводится аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации юридическими лицами и физическими лицами, принявшими решение о целесообразности проведения экспертизы проекта правового акта в инициативном порядке за счет собственных средств.

5.2. Для проведения независимой экспертизы орган - разработчик указанных в [пункте 5.3](#sub_53) настоящего Регламента проектов правовых актов - размещает их на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение двух рабочих дней со дня их направления комисии.

5.3. Исполнительный орган государственной власти Тверской области - разработчик проекта правового акта - размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

- проекты нормативно-правовых актов Тверской области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина;

- проекты постановлений главы администрации Западнодвинского района Тверской области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина или устанавливающих правовой статус организаций;

- проекты административных регламентов оказания муниципальных услуг и выполнения соответствующих функций.

5.4. Срок проведения независимой экспертизы не может быть меньше срока, установленного для проведения антикоррупционной экспертизы в [пункте 1.4](#sub_41) настоящего Регламента.

5.5. По результатам независимой экспертизы составляется экспертное заключение, оформляемое в соответствии с Методикой.

5.6. Экспертное заключение по результатам независимой экспертизы направляется органу - разработчику проекта правового акта - по почте или курьерским способом. Электронная копия экспертного заключения может быть направлена в адрес органа по средствам электронной почты и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**VI. Учет результатов экспертиз на коррупциогенность**

Положения проекта правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, независимой экспертизы, устраняются на стадии доработки проекта правового акта органами, которые являлись разработчиками проекта правового акта.

**Методика
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов
(утв.** [**постановлением**](file:///D%3A%5C%D0%94%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%20%D0%BF%D0%BE%20%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B5%5C%D0%9A%D0%9E%D0%A0%D0%A0%D0%A3%D0%9F%D0%A6%D0%98%D0%AF%5C%D0%A0%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%5C%D0%90%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0.doc#sub_0) **Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96)**

1. Настоящая методика применяется для обеспечения проведения прокуратурой Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами, организациями и их должностными лицами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Настоящей методикой руководствуются независимые эксперты, получившие аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, при проведении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

2. Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта.

3. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий *государственных органов, органов местного самоуправления или организаций* (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения *государственными органами, органами местного самоуправления или организациями* (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению *государственных органов, органов местного самоуправления или организаций* (их должностных лиц);

 г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию *государственного органа, органа местного самоуправления или организации*, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

 д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции *государственных органов, органов местного самоуправления или организаций* (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

 ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения *государственными органами, органами местного самоуправления или организациями*  (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

и) *нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их долж**ностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.*

4. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

 б) злоупотребление правом заявителя *государственными органами, органами местного самоуправления или организациями*  (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.